

# 中央日報

社址：重慶市中二路  
電話：四一八四  
電掛：四一八四

本報啓事  
今日本報加印半張  
共一張半如有遺漏  
請向送報人索取

## 同德同心

張寶中  
蕭寶儒

## 錢江李卓

謹訂於中華民國三十三年五月二十八日  
在重慶結婚特此敬告親友

## 鄭清律師

代表 盧亞貿易行啓

## 戴樹芳君

聲明主權

## 章力生(淵若)著

### 中國憲政之理論與實施

大小戴記選注 定價八元

### 新出版業聯合總處創辦 聯營書店 五月新書

(下列各書均係本處之二十三出版家出版)

一、渝版新書	二、重版新書	三、桂版新書
中國通史第一卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第二卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第三卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第四卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第五卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第六卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第七卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第八卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第九卷 (史記) 280.00 (五十年代) 中國通史第十卷 (史記) 280.00 (五十年代)	再版曼殊大師紀念集 180.00 (重慶) 三版音樂初階 (中編小說) 30.00 (文光) 三版音樂初階 (中編小說) 30.00 (文光) 三版音樂初階 (中編小說) 30.00 (文光)	學習心理學 170.00 (文光) 歐洲文化史論要 (報告文學) 150.00 (文光) 科學的新聞學 72.00 (文光) 美國文學史 90.00 (文光) 美國文學史 90.00 (文光) 美國文學史 90.00 (文光) 美國文學史 90.00 (文光) 美國文學史 90.00 (文光) 美國文學史 90.00 (文光)

地址：重慶林森路西四街口

## 大東書局 法令週報

中華民國三十四年五月二十八日

本報特刊

目錄：

- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法
- ◎非常時期訴訟法

## 華僑先鋒

月刊

內容豐富，報導詳實，為華僑之良伴。

## 文化新聞

週刊

報導國內外文化動態，內容精彩。

## 土地政策

要論

抗建和平之我見

我國與世界和平

## 中央周刊

第四十卷

內容豐富，報導詳實，為讀者之良伴。



# 因應時勢貫澈勝利 十二中全會通過要案

## 提高行政效率保障國民生活

### 加強管制物價方案要案

【中央社訊】十二中全會通過「加強管制物價方案要案」，其要點如下：  
(一) 擴大徵收數量及範圍，以充實政府掌握之物資，凡專賣品之徵收，應一律改爲徵購，並提高其徵購標準，對於徵購之物資，應特別注意其品質，並提高其徵購價格，以資鼓勵。  
(二) 改進徵收辦法，應以各地實收數量爲標準，對於徵收之物資，應特別注意其品質，並提高其徵購價格，以資鼓勵。  
(三) 改進徵收辦法，應以各地實收數量爲標準，對於徵收之物資，應特別注意其品質，並提高其徵購價格，以資鼓勵。

### 改進出版檢查制度案

【中央社訊】十二中全會通過「改進出版檢查制度案」，其要點如下：  
(一) 應根據黨義及國家利益，保障人民言論自由之政策，改進出版檢查制度，局部分止事前檢查。  
(二) 對現有出版審查機關，應予整頓，並加強其業務，以資改進。  
(三) 出版審查機關，應加強其業務，以資改進。

### 加強推行地方自治案

【中央社訊】十二中全會通過「加強推行地方自治案」，其要點如下：  
(一) 應根據黨義及國家利益，保障人民言論自由之政策，改進出版檢查制度，局部分止事前檢查。  
(二) 對現有出版審查機關，應予整頓，並加強其業務，以資改進。  
(三) 出版審查機關，應加強其業務，以資改進。

### 政治效能與言論自由

世界民主政治正在於一個從放任主義社會過渡到計劃社會的時代。這個時代民主政治的理想是不爲社會計劃化而犧牲個人的自由，亦不因個人的自由而犧牲社會計劃化。在這種過渡時期，個人自由與社會計劃化之間的矛盾，是不可避免的。我們必須在個人自由與社會計劃化之間，尋求一個平衡點。只有這樣，才能實現政治效能與言論自由的統一。

### 確立中央與地方行政之關係案

【中央社訊】十二中全會通過「確立中央與地方行政之關係案」，其要點如下：  
(一) 應根據黨義及國家利益，保障人民言論自由之政策，改進出版檢查制度，局部分止事前檢查。  
(二) 對現有出版審查機關，應予整頓，並加強其業務，以資改進。  
(三) 出版審查機關，應加強其業務，以資改進。

### 孟拱河谷我軍攻克瓦倫

【中央社訊】我軍在孟拱河谷地區，經過激烈戰鬥，已攻克瓦倫。此役我軍傷亡敵軍百餘人，繳獲大量武器彈藥。目前我軍正向該地區推進，以擴大戰果。

### 我與哥斯達黎加訂立友好條約

【中央社訊】哥斯達黎加政府與我國政府，已訂立友好條約。該條約旨在加強兩國之間的友好關係，並促進經濟文化交流。條約將於近日內正式生效。

### 捷總統六旬壽辰 蔣主席致電申賀

【中央社訊】捷克斯拉夫總統貝內斯六旬壽辰，蔣主席特致電申賀，祝其健康長壽。電文稱：捷克斯拉夫人民在貝內斯總統領導下，爲爭取民族獨立與自由，作出了巨大貢獻。中國人民對捷克斯拉夫人民的英勇鬥爭表示敬意。

### 我反攻嵩縣洛陽 敵援南縣東北被擊退

【中央社訊】我軍在嵩縣、洛陽地區，發動反攻，取得重大勝利。敵援軍在洛陽東北方向，被我軍擊退。目前我軍正向該地區推進，以擴大戰果。

### 要聞簡報

【中央社訊】十二中全會通過「加強管制物價方案要案」，其要點如下：  
(一) 擴大徵收數量及範圍，以充實政府掌握之物資，凡專賣品之徵收，應一律改爲徵購，並提高其徵購標準，對於徵購之物資，應特別注意其品質，並提高其徵購價格，以資鼓勵。  
(二) 改進徵收辦法，應以各地實收數量爲標準，對於徵收之物資，應特別注意其品質，並提高其徵購價格，以資鼓勵。  
(三) 改進徵收辦法，應以各地實收數量爲標準，對於徵收之物資，應特別注意其品質，並提高其徵購價格，以資鼓勵。

經濟部各員原委員會招考辦事員啓事



# 美會與各國初步商談 戰後國際機構

## 羅斯福將作英倫行

【中央社華盛頓廿七日電】羅斯福總統將於下月訪問英國，並與丘吉爾首相商談戰後國際機構之初步商談。據此間外交界消息，羅斯福總統之英倫之行，係為與丘吉爾首相商談戰後國際機構之初步商談。羅斯福總統將於下月訪問英國，並與丘吉爾首相商談戰後國際機構之初步商談。羅斯福總統將於下月訪問英國，並與丘吉爾首相商談戰後國際機構之初步商談。

# 盟軍衝入威勒特利

## 維琪傳德將放棄羅馬

【中央社倫敦廿七日電】盟軍在威勒特利之進攻，已於昨日取得重大進展。據此間外交界消息，盟軍在威勒特利之進攻，已於昨日取得重大進展。盟軍在威勒特利之進攻，已於昨日取得重大進展。盟軍在威勒特利之進攻，已於昨日取得重大進展。

# 美機炸占守島

【中央社華盛頓廿七日電】美國海軍部今日宣佈，美機已於昨日對占守島之敵方目標進行轟炸。據此間外交界消息，美機已於昨日對占守島之敵方目標進行轟炸。美機已於昨日對占守島之敵方目標進行轟炸。美機已於昨日對占守島之敵方目標進行轟炸。

# 實施憲政工作進程

## 行政院向十二中全會提出之報告

【中央社訊】行政院今日向十二中全會提出實施憲政工作進程之報告。報告中詳述了行政院在實施憲政方面的工作進程。行政院在實施憲政方面的工作進程。行政院在實施憲政方面的工作進程。

# 盟軍今夏攻歐

## 計劃以解放為基礎

【中央社倫敦廿七日電】盟軍最高統帥部今日宣佈，盟軍將於今年夏季發動對歐洲之進攻。據此間外交界消息，盟軍將於今年夏季發動對歐洲之進攻。盟軍將於今年夏季發動對歐洲之進攻。盟軍將於今年夏季發動對歐洲之進攻。

# 大批盟機襲德法

## 轟炸目標為鐵路交通線

【中央社倫敦廿七日電】大批盟軍飛機今日襲擊德國及法國境內之鐵路交通線。據此間外交界消息，大批盟軍飛機今日襲擊德國及法國境內之鐵路交通線。大批盟軍飛機今日襲擊德國及法國境內之鐵路交通線。大批盟軍飛機今日襲擊德國及法國境內之鐵路交通線。

# 土德外交往來

## 土德外交往來

【中央社安卡拉廿七日電】土耳其與德國之間之外交往來，今日有所進展。據此間外交界消息，土耳其與德國之間之外交往來，今日有所進展。土耳其與德國之間之外交往來，今日有所進展。土耳其與德國之間之外交往來，今日有所進展。

# 我主義為世界明燈

## 我主義為世界明燈

【中央社訊】我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。

# 本市加速地方自治

【中央社訊】本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。據此間外交界消息，本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。

# 中訓團學員官兵

## 獻金值百萬以上

【中央社訊】中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。據此間外交界消息，中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。

# 華萊士

## 華萊士

【中央社訊】華萊士今日在華盛頓發表重要演說。據此間外交界消息，華萊士今日在華盛頓發表重要演說。華萊士今日在華盛頓發表重要演說。華萊士今日在華盛頓發表重要演說。

# 我主義為世界明燈

## 我主義為世界明燈

【中央社訊】我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。

# 本市加速地方自治

【中央社訊】本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。據此間外交界消息，本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。

# 中訓團學員官兵

## 中訓團學員官兵

【中央社訊】中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。據此間外交界消息，中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。

# 節墓掃民美念紀

## 掃祭期定雲龍

【中央社訊】美國人民今日舉行紀念掃墓活動，以紀念在戰爭中犧牲的美國軍人。據此間外交界消息，美國人民今日舉行紀念掃墓活動，以紀念在戰爭中犧牲的美國軍人。美國人民今日舉行紀念掃墓活動，以紀念在戰爭中犧牲的美國軍人。美國人民今日舉行紀念掃墓活動，以紀念在戰爭中犧牲的美國軍人。

# 我主義為世界明燈

## 我主義為世界明燈

【中央社訊】我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。我主義為世界之明燈，指引人類走向光明。

# 本市加速地方自治

【中央社訊】本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。據此間外交界消息，本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。本市市政府今日宣佈，將加速地方自治之進程。

# 中訓團學員官兵

## 中訓團學員官兵

【中央社訊】中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。據此間外交界消息，中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。中訓團學員官兵今日舉行獻金活動，共計值金一百萬元以上。



### 川康建設

季刊 第四卷 第一期  
出版 錄

本報自創刊以來，承蒙各界愛護，不勝感荷。茲為擴大宣傳，特將本報季刊出版，內容豐富，印刷精美，歡迎訂閱。

### 財政部紗花布管制局公告

為公告事：查本局奉准，自三十三年五月一日起，對紗花布之生產、分配及消費，實施管制。凡屬管制範圍之紗花布，必須持有合法憑證，方准流通。如有違反，將依法嚴辦。此布。

### 楊啟委員滄白遷殯公告

楊啟委員滄白，不幸於五月二十五日逝世。茲定於五月二十八日（星期日）上午十時，在滄白故里舉行遷殯儀式。屆時請親友蒞臨弔唁。此布。

### 公祭林美蘭先生啓事

林美蘭先生，字子衡，號子衡，四川成都人。生前熱心教育，品德高尚。茲定於五月二十八日（星期日）上午十時，在先生故里舉行公祭儀式。屆時請親友蒞臨參加。此布。

### 計告

本行前奉 財政部批准設立，茲已籌備就緒，定於五月二十五日正式開業。特此公告。

### 世界美術展覽會

內容豐富，包括各國名畫、雕塑、工藝品等。展覽時間：五月二十八日至六月七日止。地點：本市大馬路展覽館。

### 大夏銀行樂山分行開業公告

本行前奉 財政部批准設立，茲已籌備就緒，定於五月二十五日正式開業。特此公告。

### 主力皂

泡沫特多，去漬力強，堅固耐用，物美價廉。各大百貨公司均有代售。

### 夏令衛生巡迴展覽會

內容豐富，包括夏令衛生常識、傳染病防治、急救法等。展覽時間：五月二十五日至二十八日。地點：本市大馬路展覽館。

### 徐時澍會計師大中華實業股份有限公司顧問

事務所：民生路三十七號二樓 電話：四一六三三

### 戴文華律師受王一鳴君法律顧問通告

茲受王君之委託，擔任其法律顧問。凡王君之法律事務，均由本律師負責處理。特此通告。

### 陳廣德律師受趙今唐君法律顧問通告

茲受趙君之委託，擔任其法律顧問。凡趙君之法律事務，均由本律師負責處理。特此通告。

### 羅麗娟結婚啓事

羅麗娟與張樹培，志同道合，結為連理。茲定於五月二十八日舉行婚禮。特此啓事。

### 李備五結婚啓事

李備五與張樹培，志同道合，結為連理。茲定於五月二十八日舉行婚禮。特此啓事。

### 曹華結婚啓事

曹華與張樹培，志同道合，結為連理。茲定於五月二十八日舉行婚禮。特此啓事。

### 王淮結婚啓事

王淮與張樹培，志同道合，結為連理。茲定於五月二十八日舉行婚禮。特此啓事。

### 訂婚啓事

陳光璧與張樹培，志同道合，訂為連理。茲定於五月二十八日舉行訂婚儀式。特此啓事。

### 金星牌複寫紙

保證使用，包退換。各大百貨公司均有代售。

### 馬章甫醫師

專治：內科、外科、婦科、兒科。診所：本市大馬路。

### 小龍坎正街舖房出售

茲有舖房大小數十間出售，有意者請來本校與張光黃接洽。



人與地

第十期

中國地理學  
人與地社主編

陳果夫題

敬向全國行政會議進一二

三

[illegible]

## 地方自治中之地政問題

劉雨生

其次，資耕者有其田。國父堅決主張此一為平地糧餉的其神補注之一，亦中國國民革命成功後政綱規定，對此已有具體規定，在第一次全國農民大會宣言中關於農民運動的主張，曾作如下的決定：「有當爲農民告者，可以罷工制，而全國各階級研究所痛苦，以農民爲尤甚」。廖仲愷之主張，即以爲農民利益之用處，論爲其佃戶者。國家當實施以土地爲其耕作，並爲之整頓水利，移殖無能」以均地力，農民之負擔不至於高利貸以致負債終身者。國家當爲之籌設救濟機關。如農民銀行等，供其急需。」然後使農民得享受人生。

地政工作雖逐步展開，而各省又歸縣行政機構管轄，有妨礙政局發展之虞。故省府對地政標爲重要，原夫推行地政重在地方，凡屬於地籍土地利用事項應由高等或廳自治局辦理，則中間經轉達，由省統地政政策，非直接指揮，而重在地政業務技術，故省政府宜設立地政局或地政廳必要。此次全國行政會議對於中央地方行政機構之調整，亦有詳盡之檢討，吾人贊成與諸公議，權衡輕重求得一合理之解決也。

第五、地理學雖然是一行政之一部份，但也是一種專門學術，治理地政的人

**問題政治**

地方自治之目的，爲組織一地之人民，共理一地之政事，此必須具備之事六：

- (一)清查人口；
- (二)建立機關；
- (三)開通交通；
- (四)修築學校；
- (五)舉辦衛生；
- (六)訓練鄉民。

以上六項，皆以生活情況分類登記之。(七)嚴禁鴉片(八)禁止賭博(九)提倡衛生(十)創立團體(十一)培養人民行使四維步

建立全國地籍制度辦法之擬議

張惠羣

關於土地行政管轄之權限，與保甲制自應無異。而保甲制對於地籍工作不必然有裨益於地籍工作。然近年來提議於是項工作究宜如何進行，或就何一方案實施者頗多。據聞各行政當局對於地籍工作態度雖極熱誠，而田賦之籌措則頗感困難，且有敷衍塞責之舉，以少數省實踴躍助公營，終以缺乏統一有力方法為憂之嘆。辦理不無困難，希望出產方能提出此問題，希當局注意未能提切實計劃劃分。

第三、戰後我國需要工業化，已無疑義，但是在土地政策以前，土地是不應有所變更，工廠是不

建立土地地籍制度，乃現代立國之基本條件，蓋其性質之重要，對於其所屬土地（通稱地籍在內），莫不有強大之財力予以實施精密之地籍調查，而備有完善之地籍資料，無非土地之面積位置因及一切經緯線與土地稅之修訂，無不耿耿於懷。故各國防務及一切建設均賴土地稅之收入，亦有指諸法律地籍之精確也。我國於近代政治慘敗之際，際此經濟恐慌之時期，雖然空虛絕望，泰本要廢除地籍社會所忽視之，茲因國家以建設設施，泰本受其影響，即今日之資金困難，亦足以證明地籍完全全國地籍即可實施，而深獲農人之利益。是故速完成全土地地籍調查，建立土地地籍制度，既為推行土地政策實現平均地權之必要要求，且為戰後救濟農村及經濟發展完成地方自治之先決條件。惟目前地籍調查至底程度及費不貲，一欲期於短期之內，完成可觀地區地籍調查，必須採用現代最進步之技術與方法，以及嚴密之行

地政實驗縣

朱

能够具体解决。第六，提出以“国家收入组织”方式力求收支适合，原不可厚非。惟查商家财产因困难之故，未能普及于多数农民，办理地政，吾人对于财政当局之言说，自然难以深切之同情。然政府固拥有资源，战时财政固然自有必需，开源尤为必要。整理土地，迫属保赤重国策，即使就财政立论，整理土地征赋收入，固足维持其本身运转，而有餘，此亦在去冬前所整理地政以后，未便断言。至土地整理推行，则本国家化，享受大人家化，而一亩百石，上田去裕，所谓“土有所归，财有所聚”，定能普及于此，固待智者人量也。

团结敌对，民生主义建设，唯有持国民之努力，才能发展，“抗战建国”之日，即为实行土地政策之时，现在正在抗战最艰苦的时候，我们决不能袖手旁观及，真诚谈一点意见，为大会议流之一斑。

之集上，並應使租佃耕者，消除不平等，以均土地之權益。然農民之土地，地方自治之要務不外於政與地政，向來士人不入錢關家戶處處，必如是方範圍，我地稅務意見，

(一)日界地籍：整理地籍亦為第一事，一切地政建設之本基。孟子有「經界既正，民皆安居」又言「暴君污吏必起而虐之」。是見當時重視地籍制度。明代繪製全國地圖時，雖不甚正確，而賦役之科冊，確已之推證，恰可為憑焉。迨後我國戰禍，遺無稽考，賦役之負擔全賴，民生之苦不堪忍受。(二)欲興建地籍，必須運用近代科學技術設備。

地籍整理之程序為土地測量、土地登記及規定地價。分述如后：

(一)土地測量：土地測量分為三角測量、網線測量、三角測量三種步驟。三角測量可以控制網線，網線所以控制細網，藉此避免誤差達到擬測網幅之目的。地籍測量係按地形，繪圖測量，調查各地地籍，以備註記並查明該地權利種類便利人民之姓名住址，以便通知登記。

(二)土地登記：土地測量完竣，即開始對分區地段，逐段丈量，其額數未經公告之測量，其額數未經公告之手續，亦未經公告之手續，但求數量上之絕對效力，其目的僅在清理田糧，一併之辦法，非根本辦法云。

(三)規定地價：父原主之地價由民自報，政府照價征收。同時實施地價收買，以杜絕囤積之弊；美國希古達市及俄國統治青島時，拍賣土地，往往為一時社會經濟情形所迫，乏人承購，蓋政府權力召集大宗收買收買短報價之土地，我土地法有規定之，乃由政府估價以為徵收地價之依據，而人民報繳為征收增進稅之標準，若免地租短收與照價收買之類，惟是土地法估價程序及手續繁瑣，地價發生異議，行政上之審核極感困難。故地籍調查以後，應根據戰時地價申報條例，以變更土地價格估計之依式，今府對於實施地籍調查，分派調查員，以抽樣調查計算其平均數，據標準地價評議員會討論，並由地價核定，仍分發國民公佈之權限，即為各縣區之權限，人民申請為土地所有權之證明，即予以二十甲內之減減，不再照舊課稅，如此，即可使人與民間通接間，泥高此定此力風操撥廢處化產湖。

即應實施之治。爲使整政  
區，國民利便起見，誠宜迅即  
預政事之能力與興趣：(一)依  
照人民之活動技能，賦予其  
義務，能其勞動；而人民盡其  
力者，計有所用；同時謀養老  
寡孤貧之福利，亦得由此而充  
社會生活之權利。地政之任  
務在於(二)澄清地籍，規定地  
價，以救土地之地位，形成地  
權，則昭著性識，以及權利  
誰有誰無者，分別登記之。

(三)穩定土地之權利關係，藉  
新舊地主之手，爭訟之源；  
就土地之性能，管制使用；  
繁榮完善。以期達到最高之

管理。分期辦理不可，若不繼續經營，對於戰後完成全國地  
籍整理辦法，特擬定下列要點，以資參考。

第一、整理區域。依經濟物產而定，如以國於人。  
各地爲期整理。第一期即以時間暫分爲四等條件，分全國  
北、湖南、四川、河北、山東、河南、山西、陝西、甘肅  
、廣東、廣西、福建、貴州、雲南、臺灣、吉林、黑龍江  
等省縣整理(戰前業經整理者除外)。第二期  
以熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、青海、新疆、察哈爾、蒙古  
古以西漢其他行政區域爲整理範圍。第一期整理經六百八  
十餘萬公頃。

第二、整理方法。地籍整理方法，切不可因全圖土地面  
積之大小，而憑費財力人力之多寡，而推行以一種固定之  
精神，採用現代地籍進步最科學之技術。整理方法期于迅速

農夫之勞績，若果能獲其應得之利益，則農民自必樂於從事農業之進修，尤  
多便利。

第二促進使  
促進土地之使用。(一)折租換稅  
約有四端：(一)折租換稅  
都市土地，積少債高，極易發  
生投機倒把之弊，當有者購  
買土地，棄而不耕，坐待地  
租日漲，置他人之利於不顧  
之舉動，以滿足個人之私利矣。  
土地當局應地方政府所限定  
私有土地最高額，超過政府  
所應即期出賣，至期政府得  
加以徵收，而以分授需要  
土地之農民。同時對於私有  
土地復墾租和租地租累進  
征收其地稅與增稅值，俾

中以求精密，使政府獲得一筆永  
續業務，應採用航空攝影測量  
所得之面積，以現代地圖技術  
補而或圖亦未可通達，時間既  
足，發達。對於所需標測資料，  
自應速向國外購買，則測量精  
確，在戰時已有相當價值，戰後  
用，至土地登記及規定地價方  
時，過繁雜而多不合用。當仍保  
持舊地籍條例之規定，以取手  
續並相配合，並力使土地登記  
繼續進行，以省時費而用人力。

第三、行政管理。幾全國地籍  
每切業經整理仍頗龐大，倘僅靠各  
縣自治之行政機構，則全體實  
業務由中央統籌，何種業務則  
委屬省視制。然後始能作有效  
妥當之規劃。當然技術人員之  
任用，規則調設農林技師人員  
非各地辦理所宜，應由中央地籍局  
或由地方政機關分別聘請專門

法之提議

張惠羣

不過過正而致收回地租，則土地法規定地方官廳出招投標，得依從經濟原理及當地需要與性能，以爲各該使用之限制。其於耕種、畜牧、小商販賣等項，禁非公用。對於都市之地，尚不限制建築高度，惟可限制建築物之面度寬廣，建築費之高度數形式以及周圍發生商業或工業市街，並應注意保護目的外，此亦都市政策計上經過之正確結果。故下地籍調查計劃修正國庫預算案

多數將我國後統系統不能自給者，均須由國家供給。至於技術人員之招考，定有程度，現行立法上所規定之程戰時特殊管理條例及徵收稅捐條例，係根據土地測量登記辦法施行細則辦理，雖分別進行，然如之健全執行機構，而以戶口為標準，事先必應有預先之整理。

關於土地測繪圖說與辦務，自然直接間接關係甚大，此外關於估價工作，則因於問題：此種狀況，必須改善。關於土地收益之分配，土地發征稅額之高貴低廉，既處理不受地籍之通貫制衡，同時土地發征收條規例規定地價超過百分之五十以上五折遞進至千分之十，以吸收其剩餘地租之一部，使士地之不潔所得部分歸於公有，作爲公共之社會福利經費及發展事業之用，換言之，亦即以社會力量所造成之財富，還諸社會。至於地權分配不均之問題，土地法規定期地方政府對酌納土地性質種類及地方需要，分別獎勵之。

地籍調查土地登記及規定地價等業務，亦均由地方地政機關承辦。每一單位地籍測量完竣後，緊接辦理下列四、(一)單位地籍測量第一期整頓區內所有產業地籍及業務員，除全國現有之外（估計數），縣由中央及地方撥款二萬個內備選分批訓練補足，以應需要；至第二期訓練河省等省市所需人員，即以前期學員充實，至第三期訓理熟練之土地事務所之各項儀器材料，除必須向國外採買者外，概由中央地政機關製造提供供給，以免利權外溢，並嚴加培訓領用之解釋。

(五)經費來源：地籍整編，不僅非無收入之事業，且如在平時，依照法定之經費標準，其本身收入（登記費）充足，足以證明，戰後總體之全國地籍整理，其初期所需費用，究竟若干？目前以幣值之全國困難預計，每期所需一事可以斷定，生活補助食糧之極度穩定，所有作業員，即使裁開支其全部費用無疑。故將來此事案經實施，倘由中國指撥基本金辦理而各項支出仍舊各國匯兌經營，僅隨國際一時以財力支絀，不能量入敷出的各地均可自給之解決。

預收規則，或以規費收入抵償經費辦理，以完成此一範圍的工作。

本報記者採訪財政收支之需，乃屬黨派及行政公署之需要，土地發征新稅物資自由中央接管，戰爭結束，還請地方，自籌經費。故地方自治爲實踐憲政之基礎，而土地行政更爲地方自治之基礎，理財宜明。

勝利在望，鄉眼即將實施善政，吾人鑒於地方自治之未有進步與天壤迥異之未展開展，深抱杞憂。蓋盼中央與各級地方政府同勉盡心一致，同心協力，協助政府迅速完成地方自治，奠定憲政基礎，國民民生，實利賴之。

[illegible]

地政實驗縣

朱隱青

限制個人或團體所有土地面積之產權已詳前通

查該縣地政實驗結果

[illegible]



人與地

第十期

中國地理學  
人與地社主編

陳果夫題

敬向全國行政會議進一言

張  
耀

[illegible]

## 地之中治自方地

生 雨 劉

其次，督察各省主席。亦爲國父督辦主義之一指歸也。本省土地地幅的巨細與政策，對於此大有其關係規定，在第一次全國代表大會中曾關於農林問題的主張，會章中有如下的決定：「所有農民告者，中所以爲立憲而利於國者，陪都所受所屬官，以農民之缺乏，農產之乏短，即以爲農民之缺額，充當，則以爲石，並爲農產以土地者其耕種之策，應顧水田，移開荒地，以均地力，農民之缺乏者，至高利貸以負債救濟之。國家實業之發設對農銀行等，供其利便。」然後農民得享受人生之幸福。

地政工作既極繁雜，而有各地政務廳長民政廳長，有特設收歸縣級民政廳管轄，有特設政權完全撤消者，吾人對此深爲遺憾。原夫地方自治，重在地方分配，若悉數出有餘的空閒時間，非盡量辦理，省裁地政機關，則無從籌措，而重在地政實施指導機關省級實有設置地政局地政廳之必要。此次全國代表會議，對於中央地方行政機構之調整，必有詳盡之設計，吾人希望與諸公商榷辦理。

第五，地政事業雖然是一行政之一部份，但也是一種專門學識，辦理地政的人，

解放之始甚已，決定戰事結束，不致進於空洞虛推遲地方自治。爲組織地方自治之目的，爲組織地方自治，共理一政事，其必須舉辦之設立六：

①清查戶口，  
②修築道路，  
③舉辦義學，  
④興辦民衆教育，  
⑤人口政之任務在於青年性，  
⑥人口各之年齡性別，分類登記之；及廣設學校以陶冶優良之品性，使受生活之知能；  
⑦建立團體，  
⑧普及人民行使四權參政。

# 建立全國地籍制度辦法之擬議

張惠羣

與保衛隊之關係，行政當局之權限，以及行政當局對於土地之管理，乃是有不然者。現在來關於是，成設幾何，究竟如何存在。據聞各行政當局所屬之土地，其自耕農與保衛隊所屬之土地等，其工作應如何，頗具其終，且有數者實施，難以缺乏之。所以有方法，應予之，俟後，辦理不無困難，今亦對其問題，無異，出此，非其切實檢討，計其對第三。

其次，戰後我國需要工業化，已無疑問。但是在土地政策沒有實施之土地問題，沒有解決以前，工業化是不

建立完備之戶籍制度，乃現代立國之基本條件。蓋其性質之重要，與興建完備之戶籍制度無異。近吾國大失之財力，乃力置農地之整理，而備有完備之地籍調查，殊不知土地之面積，以及分配與利用之狀況，政府無不諳如指掌。國防及一切經濟建設與地稅之征收，因有確鑿之根據，類皆穩妥。我國於近代政治之改良，亦皆能根據之，然雖至晚近，此一基本要政，反被社會所忽視。政府當一切要政，泰半要政，即如今日之糧食等制，亦以政府所完備之土地冊籍可資根據，而深慮土地之困難，故欲速完成全國地籍整理，建立完備之地籍制度，俾為國防及土地政策實現之基礎。土地之整理，即為戰後經濟之基礎，故其政策應因地制宜，自宜實施，應予之，俟後，完成其地籍整理，又繁雜不一，孰期其速，然其內，確可與他種地籍整理，必須採用現代最進步之繪圖方法，以及嚴密之行

地政實驗縣

朱陸

能够其地稅收。第一，賦稅以得國家收入抵補之而爲地方支應清潔、掃衛等費；力求收支適合，原不厚非，惟少數國家對於窮困難治之地，尤能撥出少數款項以救濟該地政，吾人對於財政當局之苦心，固不能於獨切之情緒然否！抑有進者：戰時政局混亂固有必需開徵捐爲必要，整理土地、邊境重要國界，即係征取財產上權利，蒙理土地價值實收入，卽足維持其本身割支而有餘；若在過去各地地理地位皆甚貧瘠則至各地地理位置以後，各種土地政策漸次推行，則資本國家化，享受榮化，國民與國家，自可充裕，所謂「土斯有其財」，賢明當局，定能計及此也。

同時特告人民諸君：

之集下，並逐漸使田園耕者消滅，不過斷絕人以勾手地之權矣。新經濟，以致土地地方自治之要務不外行政區域之劃分，而其最重大之配合運用，必如是方體關於政府之關係，發揮大對人之效能。大改非本文範圍外，茲就地政時勢意見，加略申說。

(一)整理地籍：整理地籍一名正疆界，爲一切地政或建設之基礎，孟子有言：『仁政必先經井地』，又言：『易服習教更世慢其經界』。一旦暴風雨起則地籍制度，足以糾紛全國魚鼎網，雖不善守維繼，尚可以是爲標準，追後幾種錯誤，故催致複雜甚至破產損失，無入民之爭訟之負擔喪失，淹沒私利。

(二)規定地價：政府所擬征收，同時實施照價買賣，如杜絕增價之弊，改善番古社租及個人統治在島嶼間，拍賣土地，往往爲時局不安情形形勢所致，大眾均欲放寬報地價之士地，我土地法有鑒焉是乃更改衣箱估價，以爲穩妥地價之依據，而以人民報價爲征收價格之依歸，藉免地主短氣與照價收買之端，惟是土地估價程序及手續繁瑣

建設黨，頗有得國人之努力。建黨會云：「抗戰勝利之日，即當實行土地政策之時」，現在正從事澈底解決土地問題的時候了，幾點意見，於大會報告之前。

吾黨外應國際之流，內顧輿情，實慮處法之治，乃願與諸國民初之複雜，誠宜迅速樹果年有出焉之基也。

照人民之能力與興趣，依其生活知識技能，賦以義務，並其所用；同時募集其社會公益之權利，而使之充實供養之權利。地權之存於(A)消遣地籍，規定產權，以地租之位級，為形狀面積，膠性性質，以權利誰屬衡若干，分別登記之。(B)穩定土地之權利，藉資本家佔領而并爭訟之源。(C)土地之性能，管制使用，附從決定，以期對於農工階級無害。

拉爾斯威德，民生主義者，有得國人之努力。建黨會云：「抗戰勝利之日，即當實行土地政策之時」，現在正從事澈底解決土地問題的時候了，幾點意見，於大會報告之前。

吾黨外應國際之流，內顧輿情，實慮處法之治，乃願與諸國民初之複雜，誠宜迅速樹果年有出焉之基也。

照人民之能力與興趣，依其生活知識技能，賦以義務，並其所用；同時募集其社會公益之權利，而使之充實供養之權利。地權之存於(A)消遣地籍，規定產權，以地租之位級，為形狀面積，膠性性質，以權利誰屬衡若干，分別登記之。(B)穩定土地之權利，藉資本家佔領而并爭訟之源。(C)土地之性能，管制使用，附從決定，以期對於農工階級無害。

必須不息。今日欲復興地籍，須運用近代科學技術繼續做起。

地籍整理之程序係土地測量、地籍登記及規定地價。分述如下：

(一)土地測量：土地測量分為三角測量、間接測量及戶地控制圖三種辦法，三者可以制衡圖根，三擇所欲，互相糾錯，藉以避誤差而達到精確地步之計。

戶地測量係按地籍之繪圖編織，調查其地目性能加以註記並明其地權利種類權利人之姓名住址，以便通曉利用之人。

(二)地籍登記：戶地測量定後，應即登記於戶地籍冊，繫掛土地登記機關之印章，通知申請所有權人定期申報登記。申請書經核對呈驗產權標憑證，核對印信啟封，經審查無誤，即予公告。

二個月，在公告期內，權利關係人或認為產權所有錯誤或買賣他人知悉情事，得向登記官提出異議，公舉別項不告異議或提出異議，公告期滿不告異議者抽出之登記，並以後次之地價額之登記。同時收取地價千分之一或二之登記費，發給所有權人他項權利上絕對特許之土地登記簿上有證明書。土地登記簿上有利證明書。土地登記簿上有證明書。土地登記簿上有證明書。

有權狀即為產權之唯一證據，房產土地移轉應請開列權狀，房產人雙方共同聲明書登記後，地籍冊即由抽換新地籍冊，以備查閱。

政府依據本條之規定，公佈估價，依本條例之規定，政府府訂立土地清丈時之規則，分開拍賣地價，以拍賣所得地價計算其平均價格，並由地籍評議委員會詳請，並由政府核定，即為各該區之標準地價，亦稱區區公有之登記，即據此算取地價之數，並得有百分之十以內的增減，不能再行變換。因此既可防止人民因邊陲而獲利，復可使人民不致因驟然之役多稅，在政收上極感便利，於事業之推進，尤多助力。

二日促進使用：關於促進土地之使用，國家大者，約有四端：(A)振興開發都市土地，故少債商易投資生投模型斷之弊，當者購買土地，棄而不理，坐待地租提高漲，犧牲社會之幸福，以滿足個人利益。本法規定地方官將權利所有土地之最高地租額超過所得即限期出賣，則政府得以此征收，而以公設用途於估價之規定，今同公公佈施行，依本條例之規定，政府府訂立土地清丈時之規則，分開拍賣地價，以拍賣所得地價計算其平均價格，並由地籍評議委員會詳請，並由政府核定，即為各該區之標準地價，亦稱區區公有之登記，即據此算取地價之數，並得有百分之十以內的增減，不能再行變換。因此既可防止人民因邊陲而獲利，復可使人民不致因驟然之役多稅，在政收上極感便利，於事業之推進，尤多助力。

二日促進使用：關於促進土地之使用，國家大者，約有四端：(A)振興開發都市土地，故少債商易投資生投模型斷之弊，當者購買土地，棄而不理，坐待地租提高漲，犧牲社會之幸福，以滿足個人利益。本法規定地方官將權利所有土地之最高地租額超過所得即限期出賣，則政府得以此征收，而以公設用途於估價之規定，今同公公佈施行，依本條例之規定，政府府訂立土地清丈時之規則，分開拍賣地價，以拍賣所得地價計算其平均價格，並由地籍評議委員會詳請，並由政府核定，即為各該區之標準地價，亦稱區區公有之登記，即據此算取地價之數，並得有百分之十以內的增減，不能再行變換。因此既可防止人民因邊陲而獲利，復可使人民不致因驟然之役多稅，在政收上極感便利，於事業之推進，尤多助力。

二日促進使用：關於促進土地之使用，國家大者，約有四端：(A)振興開發都市土地，故少債商易投資生投模型斷之弊，當者購買土地，棄而不理，坐待地租提高漲，犧牲社會之幸福，以滿足個人利益。本法規定地方官將權利所有土地之最高地租額超過所得即限期出賣，則政府得以此征收，而以公設用途於估價之規定，今同公公佈施行，依本條例之規定，政府府訂立土地清丈時之規則，分開拍賣地價，以拍賣所得地價計算其平均價格，並由地籍評議委員會詳請，並由政府核定，即為各該區之標準地價，亦稱區區公有之登記，即據此算取地價之數，並得有百分之十以內的增減，不能再行變換。因此既可防止人民因邊陲而獲利，復可使人民不致因驟然之役多稅，在政收上極感便利，於事業之推進，尤多助力。

## 張惠羣

# 五之擬議

管理，分期辦理不可，若不權時隨俗，對於戰後完成全國地籍整理辦法，特擬定下列要點，以就正於同志。

一、整理區域。依照經濟交通人口等條件，分全國各地區兩期整理，第一期規定時間暫定爲五年，以便最後經濟建設需要。第二期則以江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、山東、河南、山西、陝西、甘肅、廣東、廣西、福建、貴州、雲南、遼寧、吉林、黑龍江等省爲整理範圍（商業繁榮地區市鎮除外）。第二期如西藏及其他行政未歸公署之縣則留第一期整理而後實施。

二、整理方法。（地籍整理方法，切不可因全圖土地面積之廣大，畏難費力人力之多，而有以迫而趨上之精神，採用現代進步最科學之技術與方法。）期于迅速而求精密，使政府能有一整潔業務，應付將來社會發展所需之範圍，以現代測量設備而定成之原圖，向現代地圖校核，同時並由國外購置或自給而國內採買適當所繪之圖，在戰前已刊布者儘量利用，至於地段編號不固定地方序，通地役申報規則規定，俟以後便相配合，方使土地登記正確進行，以節省財力與人功。

三、行政機關。戰後全國每季業務總額將頗龐大，倘僅設合理之統籌管理，何種業務亦難以如期執行，即全體公務員之組織，然後始能收事半功倍之效。

四、經費問題。擬備高級技師牛馬各地方辦理事宜，除由中央地方財政支撥外，另分別就地籌措。

總裁會議通過：「土地問題之解決，爲實行民生主義之急務。抗戰勝利之日，更爲積極土政實施之機。我們應該趁這次抗戰還沒有結束的時候，準備解決土地問題的有效方法，以便選擇各種條件適合的地點，着手試驗，這就是地政實驗的動機。

地政工作的唯一使命，就是遵照國父的不平均地權辦了七百餘個單位的放牧地推行地政。去年已分在各省舉辦了廣東湖南江西四川綏黔浙江蘇浙兩屬陝西河南福建等十二省各有三四期別墅，少則幾戶，多至達二十五六縣蓋手農地的地籍整理，並規定地稅、墾用、管理與墾殖實驗的名義，其目的就是想試驗解決土地問題的初步辦法。如果辦有成效，其普及其他各縣所施行，可增進農民生活，樹立於地產整理，促進地價順利工作，還不能夠整頓土地分配和促進土地利用的標準與精確辦法同時實驗。如此，未嘗即能達成國父所指示平均地權的偉論。

各省也有自防衛的選擇一縣或數縣，正在實驗地政，如湖北的宜都縣，廣西的全縣桂林平縣，江西南贛南康信豐大庾上猶崇仁六全縣桂林平縣三縣，江西的贛南南康信豐大庾上猶崇仁六縣，都是地政實驗名稱的，也有不另號稱的，是工作大部重軍民扶植自耕墾，同時也舉辦公署訓練，開或有試驗特種墾殖改進租佃關係等工作的。

所有不能劃歸地方，地方

土地所有，已不是國家所有，而是國民所有，所以以超額之得金，應歸國民所有，而不得由中央生利，這是不公平而不平失矣。

整理地籍，規畫使用及改善分配，地方自治中行政所有事，地方自治之三項工作，其最緊要者，莫過於此。自前次命令草率完成，而後，惟政府當局是否具有適當之決心與實力，抑亦有適當之地方自治資金實亦重要。

土地行政上之所以言之，監督整理農業之事，地方事業，編制經費，非財賦專，雖未始於籌備與口岸，然既限限期，性不宜屬地方，所得稅已爲國家所有，不能劃歸地方，地方

[illegible][illegible]

### 王品補機

## 龍丸

衛生大藥房出品  
此丸專治男婦虛弱、精血不足、腰酸背痛、頭暈目眩、失眠健忘、食慾不振、精神萎靡、四肢無力、心跳氣促、夜尿頻多、遺精早洩、月經不調、赤白帶下、產後虛弱、久不受孕、小兒疳積、驚風抽搐、一切虛損之症，服之立見奇效。每盒一元，每打十元。

### 鹿胎丸

治主：婦女經閉、痛經、崩漏、帶下、不孕、產後虛弱、小兒疳積、驚風抽搐、一切虛損之症，服之立見奇效。每盒一元，每打十元。

### 張任之醫師

內兒婦科、皮膚科、泌尿科、眼科、耳鼻喉科、牙科、外科、性病科、皮膚科、泌尿科、眼科、耳鼻喉科、牙科、外科、性病科。

### 廣告畫顏料

請用亞波羅工藝廠出品  
顏色鮮明、永不褪色、堅固耐用、易於清洗、價格低廉、歡迎選購。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 王品補機

衛生大藥房出品  
此丸專治男婦虛弱、精血不足、腰酸背痛、頭暈目眩、失眠健忘、食慾不振、精神萎靡、四肢無力、心跳氣促、夜尿頻多、遺精早洩、月經不調、赤白帶下、產後虛弱、久不受孕、小兒疳積、驚風抽搐、一切虛損之症，服之立見奇效。每盒一元，每打十元。

### 鹿胎丸

治主：婦女經閉、痛經、崩漏、帶下、不孕、產後虛弱、小兒疳積、驚風抽搐、一切虛損之症，服之立見奇效。每盒一元，每打十元。

### 張任之醫師

內兒婦科、皮膚科、泌尿科、眼科、耳鼻喉科、牙科、外科、性病科、皮膚科、泌尿科、眼科、耳鼻喉科、牙科、外科、性病科。

### 廣告畫顏料

請用亞波羅工藝廠出品  
顏色鮮明、永不褪色、堅固耐用、易於清洗、價格低廉、歡迎選購。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。

### 遺失作廢

遺失失物、作廢聲明、特此公告。



